

Projekt

**UCHWAŁA NR XVII/...../26
RADY MIEJSKIEJ W OLSZTYNIE**

z dnia 2026 r.

w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 211 ust.5, art. 212, art. 214, art.215, art. 233-239 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.)¹⁾

Rada Miejska w Olsztynie uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Uchwała określa szczegółowość projektu budżetu Miasta i Gminy Olsztyn, wymogi dotyczące uzasadnienia, materiały informacyjne, które winny zostać przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej oraz terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej.

2. Projekt uchwały budżetowej na rok budżetowy wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Burmistrz Miasta i Gminy Olsztyn przedkłada Radzie Miejskiej w Olsztynie i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w terminie określonym w ustawie o finansach publicznych.

§ 2.

1. Przewodniczący (lub Wiceprzewodniczący w razie nieobecności Przewodniczącego) Rady Miejskiej w Olsztynie przedkłada otrzymany projekt uchwały budżetowej stałym Komisjom Rady Miejskiej w Olsztynie.

2. Komisje Rady Miejskiej w Olsztynie na piśmie przygotowują opinie o przedłożonym projekcie budżetu i przedkładają je Burmistrzowi Miasta i Gminy oraz Komisji Gospodarki, Budżetu i Finansów w terminie do 30 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

3. Na wspólnym posiedzeniu Komisji Gospodarki, Budżetu i Finansów z Burmistrzem, na którym opiniowany jest ostateczny projekt budżetu, uczestniczą przewodniczący poszczególnych komisji stałych lub ich zastępcy.

4. Posiedzenie, o którym mowa w ust. 3, odbywa się najpóźniej do dnia 5 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy.

5. Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu zostaje poprzedzone:

- 1) przedstawieniem projektu budżetu przez Burmistrza Miasta i Gminy lub osobę wyznaczoną oraz dyskusją nad projektem budżetu,
- 2) odczytaniem opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej,
- 3) odczytaniem opinii i wniosków Komisji Gospodarki, Budżetu i Finansów Rady Miejskiej w Olsztynie,
- 4) głosowaniem nad projektem uchwały budżetowej.

§ 3.

1. Projekt uchwały budżetowej określa:

¹⁾Dz. U. z 2025 r. poz. 39; Dz. U. z 2025 r. poz. 1844; Dz. U. z 2025 r. poz. 1846; Dz. U. z 2021 r. poz. 2054; Dz. U. z 2026 r. poz. 426;

- 1) łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł (w szczególności z tytułu dotacji i płatności na finansowanie programów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych) oraz z wyodrębnieniem dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych Miastu i Gminie ustawami i realizacją zadań wspólnych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego;
- 2) łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem:
 - a) wydatków bieżących, w szczególności na:
 - wydatki jednostek budżetowych, w tym na uposażenia i wynagrodzenia oraz składki od nich naliczane, a także wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań, w szczególności daniny publiczne, zakupy towarów i usług, inne wydatki związane z funkcjonowaniem jednostek budżetowych i realizacją ich statutowych zadań,
 - transfery bieżące, które obejmują przepływy finansowe niestanowiące zapłaty za dostarczone towary i usługi przekazywane innym podmiotom, w tym subwencje, dotacje oraz inne przepływy finansowe, które wywołują skutki ekonomiczne odpowiadające dotacjom i subwencjom, przeznaczone na finansowanie wydatków bieżących,
 - świadczenia na rzecz osób fizycznych,
 - wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, w części związanej z realizacją zadań Miasta i Gminy, w szczególności na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, dotacje na zadania bieżące, świadczenia na rzecz osób fizycznych,
 - wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Miasto i Gminę, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym,
 - obsługę długu Miasta i Gminy,
 - b) wydatków majątkowych w tym na:
 - nakłady na niefinansowe aktywa trwałe (wydatki inwestycyjne) obejmujące wydatki na nabycie lub wytworzenie aktywów trwałych, ulepszenie istniejących środków trwałych, pierwsze wyposażenie obiektów budowlanych (w ramach tych wydatków wyodrębnia się wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, w części związanej z realizacją zadań Miasta i Gminy),
 - transfery majątkowe obejmujące przepływy finansowe niestanowiące zapłaty za dostarczone towary i usługi przekazywane innym podmiotom, w tym subwencje, dotacje oraz inne przepływy finansowe, które wywołują skutki ekonomiczne odpowiadające dotacjom i subwencjom, przeznaczone na finansowanie wydatków majątkowych (w ramach tych wydatków wyodrębnia się wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, w części związanej z realizacją zadań Miasta i Gminy),
 - zakup i objęcie akcji i udziałów,
 - wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego oraz z wyodrębnieniem wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych Miastu i Gminie Olsztyn ustawami, zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej i zadań wspólnych realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego;
- 3) kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu Miasta i Gminy wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu;
- 4) łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu Miasta i Gminy;

- 5) limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na:
 - a) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu,
 - b) finansowanie planowanego deficytu budżetu,
 - c) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,
 - d) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej;
 - 6) zadania wybrane w ramach funduszu sołeckiego;
 - 7) dochody i wydatki nimi finansowane wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach oraz wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków;
 - 8) zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta i Gminy w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych związanych z realizacją zadań Miasta i Gminy,
 - 9) upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy Olsztyn, w tym w szczególności do:
 - a) zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie deficytu budżetu planowanego i występującego w ciągu roku budżetowego, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,
 - b) dokonywania zmian w budżecie innych niż przyznane na mocy ustawy o finansach publicznych z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami,
 - c) przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym Miasta i Gminy,
 - d) lokowania czasowo wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący bankową obsługę budżetu,
 - e) udzielania poręczeń i gwarancji do określonej kwoty.
2. Załączniki do projektu uchwały budżetowej sporządza się w formie tabelarycznej.

§ 4.

1. Do projektu budżetu Burmistrz Miasta i Gminy Olsztyn sporządza uzasadnienie zawierające w szczególności:

- 1) ogólną charakterystykę opisową projektu budżetu,
- 2) omówienie prognozowanych dochodów z poszczególnych źródeł,
- 3) omówienie planowanych wydatków,
- 4) omówienie planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- 5) omówienie planowanej nadwyżki budżetowej i jej przeznaczenia albo planowanego deficytu i źródeł jego pokrycia,
- 6) informacje o zadłużeniu, udzielonych poręczeniach oraz kosztach obsługi długu.

2. Z projektem budżetu przedkłada się Radzie Miejskiej w Olsztynie materiały informacyjne, które obejmują:

- 1) główne założenia do planu dochodów i wydatków,
- 2) przychody i rozchody budżetu,

- 3) wykaz inwestycji gminnych,
- 4) wykaz programów i projektów dofinansowanych z udziałem środków unijnych,
- 5) aktualny stan zadłużenia,
- 6) wykaz planowanych dotacji z budżetu gminy,
- 7) plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego.

§ 5.

Traci moc uchwała Nr XLI/344/2010 Rady Gminy Olsztyn z dnia 18 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

§ 6.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Olsztyn.

§ 7.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Burmistrz

Tomasz Kucharski

Uzasadnienie

Niniejsza uchwała zastępuje regulacje zawarte w uchwale Nr XLI/344/2010 Rady Gminy Olsztyn z dnia 18 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Art. 234 ustawy o finansach publicznych zobowiązuje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zgodnie z zapisami tego artykułu, uchwała ta określa w szczególności: wymaganą szczegółowość projektu budżetu, terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne przedkładane radzie przez organ wykonawczy.

W związku z nowelizacją ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wprowadzoną ustawą z dnia 27 lutego 2026 r. konieczne jest dostosowanie zapisów procedury uchwalania budżetu Miasta i Gminy do obowiązujących regulacji.

Zmiana ustawy w szczególności art. 236 wprowadza nowe grupowanie wydatków budżetu. Zgodnie z uzasadnieniem Ministerstwa Finansów nowy układ grup wydatków pozwoli na bardziej czytelną prezentację ich ekonomicznego charakteru. Z grupy wydatków majątkowych wyodrębniono transfery majątkowe, co ma zapewnić analogiczny podział jak w przypadku wydatków i transferów bieżących. Jednocześnie zakres wydatków majątkowych samorządowych jednostek budżetowych pozostał bez zmian. Zmiana terminologii ma na celu uporządkowanie oraz większą spójność i precyzyjność stosowanego nazewnictwa grup wydatków. Zmieniony przepis art. 236 stosuje się po raz pierwszy do opracowania projektów uchwał budżetowych na rok 2027 i wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2027 i na kolejne lata.

Niniejszą uchwałą Rada Miejska wypełnia obowiązki nałożone cytowaną ustawą.

Sporządziła:

Barbara Łuszczynska

Burmistrz

Tomasz Kucharski